



2015 - 2024

DECENIO INTERNACIONAL DE LOS

AFRODESCENDIENTES

RECONOCIMIENTO, JUSTICIA Y DESARROLLO



**LANZAMIENTO DEL PLAN DE ACCION PARA EL DECENIO DE
LAS Y LOS AFRODESCENDIENTES EN LAS AMERICAS (2016-2025)**

OPS/OMS Washington D.C. 26 de julio de 2016

PASTOR ELIAS MURILLO MARTÍNEZ

Miembro Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, CERD –
Naciones Unidas – Comisionado “Igualdad y Salud”, OPS/OMS

¿En qué circunstancias nacen?

¿En qué condiciones viven?

¿De qué se enferman?

¿De qué mueren?

*¿Por qué mueren? ...por qué mueren más
y a más temprana edad los y las afrodescendientes?*

El Decenio Internacional de los Afrodescendientes, y el Plan de Acción de la OEA que lanzamos hoy nos interpelan a respondernos estos y otros interrogantes. Pero antes, veamos algunos **antecedentes del Decenio Afro**.

El Decenio Afro ha sido posible gracias a los siguientes hitos:

1. *El proceso de democratización de los Estados en América Latina y el Caribe.* Como es de conocimiento, hasta hace tres décadas, muchos países en Las Américas estaban gobernados por dictaduras, que *so pretexto de salvaguardar la unidad nacional, negaban la diversidad y las diferencias.* En los catálogos constitucionales se pregonaba la existencia de una sola lengua, una sola raza, una sola religión, y era delito las relaciones homosexuales, - *hoy les recetan terapia de*

conversión -. En la Región eran comunes las leyes que limitaban el ingreso a los respectivos países, de aquellas personas que “*por sus características étnicas, culturales o biológicas, pudieran atentar contra la pureza de la raza*”. Las juntas de médicos eran las responsables de la política migratoria en algunos países.

2. *El surgimiento de constitucionalismo de la diversidad*, expresado, entre otras esferas, en la adopción de políticas públicas en favor de grupos que, como los afrodescendientes, han sido tradicionalmente discriminados. Este nuevo orden constitucional ha sido posible, en gran medida, debido a la transición o la profundización de la democracia en América Latina, y se refleja en las reformas y enmiendas constitucionales que se ha producido en las dos últimas décadas: Colombia (1991), México y Paraguay (1992), Perú (1993), Bolivia y la Argentina (1994), Ecuador (1996 y 1998) y Venezuela (1999).

En su mayoría las reformas han estado acompañadas de la ampliación o el reconocimiento de nuevos estándares de derechos humanos integrados al bloque de constitucionalidad y desarrollados por un amplio catálogo de leyes que les otorgan derechos étnicos a los pueblos indígenas y a los afrodescendientes, así como *medidas especiales o de acción afirmativa*. Incluso, las Cartas constitucionales de Bolivia y Ecuador comportan el reconocimiento a la *plurinacionalidad*.

3. *La progresiva incorporación de la variable negro/afro en los censos*. Los censos han contribuido a sacar a los afrodescendientes de la invisibilidad histórica que los caracterizaba. Salvo en Estados Unidos,

en muchos países, se ignoraba sinceramente la existencia de los afrodescendientes, o se subestimaba el tamaño de su población y más aún, de las grandes asimetrías en que viven con respecto al promedio de las poblaciones.

*Quien no cuenta en las estadísticas
Tampoco cuenta en los presupuestos*

4. *Las Conferencias de Santiago y de Durban.* La Conferencia Regional de las Américas, realizada en Santiago de Chile en el año 2000, preparatoria a la Tercera Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y demás formas conexas de intolerancia, y la propia Conferencia de Durban, favorecieron el surgimiento de *los afrodescendientes, como sujeto colectivo de derecho internacional*, considerado en su sentido más amplio.

En Santiago, se acuñó la expresión afrodescendiente, para referirse a *“los hijos de la diáspora africana que sobrevivieron a la trata trasatlántica de esclavos y sus migraciones posteriores”*. Desde otra perspectiva, por afrodescendiente también se puede entender al *conjunto de individuos, familias y pueblos de ascendencia africana que poseen una cultura propia, comparten una historia y tienen sus propias tradiciones y costumbre, - o parte de ellas-, que revelan y conservan conciencia de identidad, que las distinguen de otros grupos étnicos.*

En Santiago, se develó el estrecho vínculo entre pobreza y racismo, y sus efectos desproporcionados en los pueblos indígenas y afrodescendientes de las Américas. Tras las dos Primeras Conferencias Mundiales contra el Racismo, realizadas en Ginebra, Suiza, en 1978 y 1983, que estuvieron centradas en el

combate al oprobioso régimen del apartheid, en Sudáfrica, *en la Conferencia de Durban, por primera vez el racismo fue condenado universalmente*. Allí los pueblos y los individuos afrodescendientes emergieron entre las principales víctimas del racismo, la discriminación racial, la xenofobia y demás formas conexas de intolerancia. Infelizmente, apenas finalizada la Conferencia, tuvieron lugar los trágicos hechos del 11 de septiembre, la atención mundial se concentró en la lucha contra el terrorismo, y las conclusiones de Durban, salpicadas por el debate en torno a la *islamofobia*, pasaron a un plano subalterno.

Todos condenamos el terrorismo y los crímenes de odio, pero *debemos enfocarnos en combatir las causas*. “*Diente por diente, ojo por ojo y el mundo se quedará ciego*”. En el pasado debate electoral para la Presidencia en Francia, el Ministro del Interior de la época pronunció las siguientes palabras frente a un grupo de jóvenes: “*A diferencia de los relativistas de izquierda nosotros pensamos que no todas las culturales tienen el mismo valor*”.

5. *El efecto Obama*- En noviembre de 2007, por horas, el mundo entero contuvo el aliento mientras se publicaban los resultados, que, a la postre, situaron a Obama al frente de la Presidencia de los Estados Unidos, - una acción admirable del pueblo de los Estados Unidos-. Es un hecho que los efectos de la elección y reelección de Obama se han visto reflejados en el ambiente favorable que ha encontrado la cuestión de los afrodescendientes en su proceso de inserción en la agenda global, incluido el Decenio.

Con todo, aquí en los Estados Unidos, como en el resto de las Américas, los principales desafíos continúan en pie. Como se recordará, el señor *Eric Garner*, también debió contener el aliento, pero la respiración no le alcanzó y murió frente a decenas de transeúntes, en julio de 2014 en Nueva York, en un acto de *brutalidad he impunidad policial*. Sabemos que casos como éste no son aislados en los Estados Unidos. Pero en muchas de *nuestras sociedades se ignora* que la práctica *del perfil racial*, incluso con consecuencias fatales, es muy generalizada en todas las Américas, y, en ocasiones, se olvida que “*la vida de los negros importa*”

Señoras y Señores:

Fue en ese contexto que en el año 2009, Colombia puso a consideración de la Asamblea General de las Naciones Unidas un Proyecto de Resolución orientado a la proclamación de un Decenio Internacional para los Afrodescendientes. Tras las negociaciones, en las cuales la diplomacia colombiana debió emplearse a fondo (aquí está con nosotros Yadir Salar quien lideró las negociaciones), la ONU adoptó la Resolución 64/169, por la cual proclamó, inicialmente, el *2011 como el Año Internacional de los Afrodescendientes*, y en 2013, con el concurso del pleno de la ONU y Sudáfrica como país facilitador, se logró el consenso en torno al Decenio.

El Decenio Internacional de los Afrodescendientes nos ofrece una oportunidad excepcional para poner sobre la superficie *los desafíos y las oportunidades*, que enfrentamos en torno a una población que tan solo en las Américas supera los 200 millones de personas. En Europa se estima en más de 10 millones de

personas. *La salud y el ambiente*, en particular el cambio climático, incluidos sus efectos en *la movilidad humana*, son dos de los ámbitos más relevantes.

Señoras y Señores:

*El virus del ébola nos recordó a todos que nadie,
Absolutamente nadie es inmune a las desigualdades sociales.
Infelizmente, solemos tener muy mala memoria*

Como es sabido, los principales brotes del ébola han tenido lugar en **Liberia**. Este país centro africano, acusa una situación de pobreza que suele rondar el 80%; Entre 1990 y 2012 registró un incremento de 20 años en su esperanza de vida, al pasar de 42 a 62 años. Sin embargo, sufrió un drástico retroceso tras la última epidemia del ébola. En muchos países de América, los afrodescendientes están en condiciones muy similares a las de los habitantes de Liberia.

En efecto, los afrodescendientes, padecen una situación de *racismo y discriminación racial estructural y sistémica*, heredada de la esclavización y la trata trasatlántica, cuyas consecuencias se han recreado en el marco de los “*sistemas sociales racializados*”, que han caracterizado la mayor parte de los Estados Nacionales. Basta con observar que los afrodescendientes:

- *Suelen ser los más pobres entre los pobres*
- *Suelen tenerlos más bajos índice de esperanza de vida*
- *Escasa o nula participación en las instancias de decisión de los Estados a que pertenecen*
- *Acceso limitado a la educación superior competitiva,*
- *Están subrepresentados en el empleo calificado, en contraste con los de baja calificación*
- *Su presencia en las cárceles es desproporcionada*

Veamos algunos ejemplos:

Brasil. La población afrodescendiente corresponde al 51% del total nacional, más de 100 millones de personas. El desempleo es 50% más alto dentro de la población Afrobrasileña que la población blanca, y su salario promedio es menos que la mitad de los blancos. 78% de la población afrobrasileña vive en pobreza frente a 40% de blancos y su esperanza de vida es apenas 66 frente a 72 años dentro de la población blanca.¹ 52% de los Afrobrasileños viven sin servicios sanitarios adecuados comparado con 28% de los blancos, y 26% no tienen agua potable frente 8% de los blancos.² Solo el 4% de Afrobrasileños entre 18 y 24 años de edad han asistido a la universidad frente al 12% de los blancos.³ El homicidio es la principal causa de muerte en los jóvenes, de estos más del 78 % corresponde a los afrodescendientes. Felizmente, en los últimos años Brasil ha adoptado leyes de cuotas, que hacen prevén un futuro mejor para los afrodescendientes.

Estados Unidos. “En 2008 la media de los ingresos de los hogares blancos era de 52.000 dólares; la de los hogares *negros o afroamericanos, de 34.000 dólares*; Para 2008 la *pobreza* afectaba el 24,7% de los negros o afroamericanos, en contraste con el 11,2% de los blancos...”⁴. La esperanza de vida de los afroamericanos estaba 8 años por debajo del promedio nacional. Hoy, los afroamericanos ocupan el 7% de los altos cargos federales, pero las causas estructurales del racismo y sus heridas, siguen latentes.

¹ Ibid

² Mala Htun, “From ‘Racial Democracy to Affirmative Action: Changing State Policy on Race in Brazil”, *Latin American Research Review*, Vol. 39, No. 1, February 2004 (pp. 60-89): p. 63.

³ Morrison, J., “Social Movements in Latin America: The Power of Regional and National Networks,” in *Comparative Perspectives on Afro-Latin America*, ed. Kwame Dixon and John Burdick (Gainesville: University Press of Florida, 2012), pp. 243–263.

⁴ Documento Básico Común que forma parte integrante de los informes de los Estados Partes. Estados Unidos de América. HRI/CORE/USA/2011

Colombia. La tasa de mortalidad infantil de los niños y niñas afrodescendientes es aproximadamente el doble de la registrada para los niños y niñas a nivel nacional; la esperanza de vida en hombres es de 64,6 años, frente a 70,3 años para el total de la población, y en mujeres es de 66,7 años, frente a 77,5 años a nivel nacional.”⁵

El ICV para los afrodescendientes es de 68.4 frente a 74.4 de la población no afrodescendiente; la tasa de pobreza alcanza (24,4%) frente a (12,9%) de la población no afrodescendiente; una brecha relativa de 89%; la tasa de miseria se sitúa en (7,2%) frente a un (2,6%) de la población no afrodescendiente; una brecha relativa de 176%; la tasa de afiliación en el régimen contributivo es de (29,37% frente a 47,13%). En contraste, en el régimen subsidiado su tasa de afiliación es (62,70%, frente a 47,16%).

A iguales características de las personas ser afrodescendiente disminuye en (33,9%) las posibilidades de estar en el régimen contributivo de salud en comparación con una persona no afrodescendiente; ser afrodescendiente disminuye en (41,8%) las posibilidades de ser cotizante en salud frente a una persona no afrodescendiente; ser afrodescendiente aumenta en (75,1)% las posibilidades de estar en situación de pobreza que una persona no afrodescendiente; ser afrodescendiente aumenta en (140,3%) las posibilidades de estar en situación de miseria frente a una persona no afrodescendiente.ⁱ

Éste diagnóstico, que insisto es común a casi todos los países de la Región, por fortuna, en el caso de Colombia, hoy existe una acción decidida del

⁵ La Situación de los Afrodescendientes en las Américas. Comisión Interamericana de Derechos Humanos, CIDH.OEA/Ser.L/V/II.Doc.62

Gobierno del Presidente Santos en revertir dicha situación, y se refleja en el nombramiento de un Ministro y cuatro viceministros afrocolombianos, en un hecho inédito en el país, al que pronto se añadirán los dividendos del fin del conflicto armado interno.

En la Región, **Haití**, es un caso excepcional, el país cuenta con una Población de más de 10 millones de personas, de las cuales el 95% son afrodescendientes, y el 5% restante son blancos o mulatos. A 2002 el 80% de la población de Haití se encontraba por debajo de la línea de pobreza la tasa de mortalidad infantil: en 50,92 muertes/1,000 nacimientos, la esperanza de vida: 62,85 años, el alfabetismo: en 48,7%. Como es de conocimiento, la situación de Haití se ha visto agravada tras el terremoto de 2010 y los hechos sobrevinientes incluida la epidemia del cólera que cobró miles de vidas.

Señoras y Señores:

Raza-Etnicidad, Salud y Medio Ambiente, en el marco del Decenio Afro, podrían ser los temas de una *IV Conferencia Mundial contra el Racismo*, iniciativa de Colombia, acogida por todos los países de La CELAC, que les invito a abrazar, en el propósito de hacer efectivos los *Objetivos de Desarrollo Sostenible en Las Américas*.

Muchas gracias.

ⁱ Fuente: “Detectando Discriminación Étnico- Racial en el Acceso a los Servicios Sociales y en el Mercado Laboral en Colombia”. Banco Interamericano de Desarrollo – Autor: Carlos Augusto Viafara, mayo de 2016